

从政策与管理角度分析中国 清洁发展机制现状与走向

李丽艳

国家发改委应对气候变化司

2008年9月4日

清洁发展机制及其本质

- 《联合国气候变化框架公约》1992年通过，1994年生效
- 《联合国气候变化框架公约〈京都议定书〉》1997年通过，2005年2月生效
- 《京都议定书》规定了发达国家2008-2012年间量化的温室气体减排义务，同时规定三种可以帮助发达国家以较低成本实现其减排义务的灵活市场机制。其中与发展中国家有关的是其第十二条规定的清洁发展机制（CDM）
- CDM是发达国家和发展中国家进行项目级合作的机制，其双重目的是一是帮助发展中国家实现可持续发展，一是帮助发达国家实现其减排承诺

国际国内市场总体进展

- 市场机制的基本规则已初步谈判完成，进一步的执行细则由执行理事会及其方法学委员会、签发委员会等不断出台
- 欧洲排放贸易市场2005年启动，其交易价格呈波动状，2005年曾达到每吨二氧化碳30欧元
- CDM规则不断完善，减排量CERs价格稳中有升，由最初的每吨二氧化碳当量3-5美元升至8-12欧元（双边项目）和12-16欧元（单边项目）
- 中国CDM市场如火如荼

中国CDM管理机构

(一) 国家气候变化对策协调小组：CDM 重大政策的审议和协调机构。

- 组成：18个相关部委
- 在CDM项目管理中的主要职责：
 1. 审议CDM项目的相关国家政策
 2. 批准项目审核理事会成员
 3. 审议其他需要由协调小组决定的事项

此机构2007年6月已经调整和强化，有关机构改革目前正在落实，国家发改委应对气候变化司已经成立。

中国CDM管理机构

(二) CDM国家主管机构（简称DNA）：中国政府开展CDM项目活动的国家主管机构

- 名称：国家发展和改革委员会
- 具体执行机构：国家气候变化对策协调小组办公室
- 主要职责：
 1. 受理CDM项目的申请
 2. 会同科学技术部和外交部批准CDM项目
 3. 代表中国政府出具CDM项目批准文件
 4. 对CDM项目实施监督管理
 5. 与有关部门协商成立CDM项目管理机构(CDM管理中心已得到批准)
 6. 处理其它涉外相关事务

中国CDM管理机构

（三）项目审核理事会：CDM项目的审核机构

- 组成：国家发展和改革委员会、科学技术部、外交部、国家环境保护部、中国气象局、财政部和农业部
- 主要职责：
 1. 审核CDM 项目的申请
 2. 向国家气候变化对策协调小组报告CDM项目执行情况和实施过程中的问题及建议
 3. 提出修订国家CDM 项目活动运行规则和程序的建议

相关的政策法规

（一）在中国境内开展CDM项目应符合中国的法律法规和可持续发展战略、政策，以及国民经济和社会发展规划的总体要求（正常项目审批要求——立项可研批复；环评要求）

（二）《清洁发展机制项目运行管理办法》

- 专门针对CDM项目的部门规章
- 全面规定了CDM项目开发、申报、审批、管理的相关程序与要求
- 2005年10月12日由国家发展和改革委员会、科技部、外交部、财政部联合发布实施
- 下载地址：<http://cdm.ccchina.gov.cn>

在中国开展CDM项目的许可条件

- 开展CDM项目应符合中国的法律法规和相关政策
- 实施CDM项目必须符合UNFCCC、KP，以及COP/MOP的决定
- 实施CDM项目不能使中国承担UNFCCC和KP规定之外的新义务
- 现有的官方援助资金（ODA）不能用于CDM项目
- CDM项目活动应促进有益于环境的技术转让
- 中国境内的中资、中资控股企业可以对外开展CDM项目（香港、澳门、台湾问题）

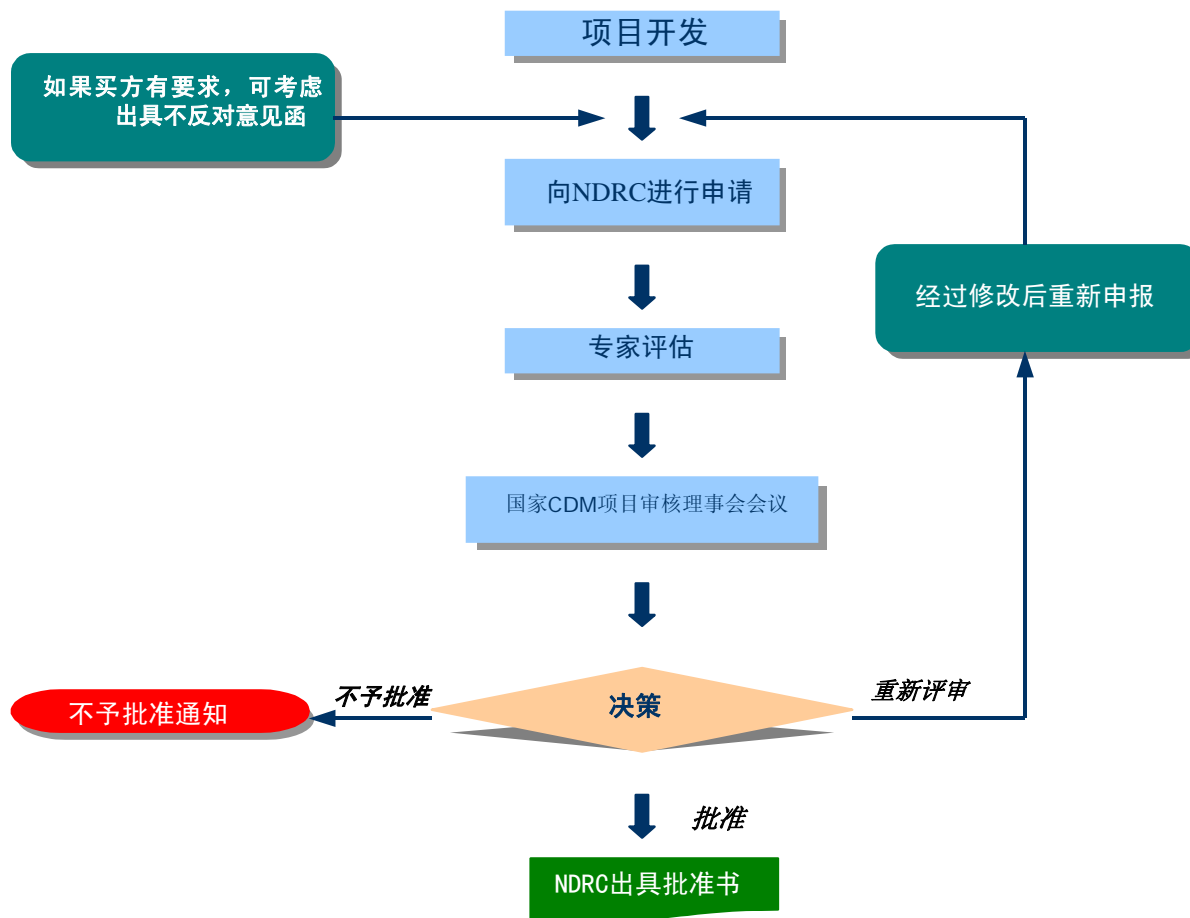
中国CDM项目审批主要的审核内容

- 项目业主的资质
- 项目设计文件（PDD）的质量
- 方法学的应用及减排量的计算
- **减排量交易价格**
- 资金来源和技术转让的效果
- 监测计划
- 对促进可持续发展的贡献

中国CDM项目的审批程序

1. 项目业主直接向国家发展和改革委员会提出申请，并提交规定的项目文件，国家发展和改革委员会决定是否受理；
2. 一旦受理后，国家发展和改革委员会委托专家进行评估，时间不超过三十日；
3. 国家CDM项目审核理事会召开审核会议，结合专家的评估意见，对CDM项目进行审核；
4. 国家发展和改革委员会同科技部与外交部办理批准手续，时间不超过二十日。

审批程序流程图



重点领域和CER转让收益分配比例

（一）在中国开展CDM项目的重点领域：

- 提高能源效率
- 开发利用新能源和可再生能源
- 回收利用甲烷和煤层气

（二）转让温室气体减排量所获得的收益归中国政府和实施项目的企业所有。分配比例如下：

- 重点领域以及植树造林项目等类清洁发展机制项目，国家收取转让CER收益的2%
- 氢氟碳化物和全氟碳化物和全氟碳化物类项目，国家收取转让CER收益的65%
- 氧化亚氮类项目，国家收取转让CER收益的30%

国务院已经批准财政部、国家发改委等有关部门关于设立清洁发展机制基金的请示，中国清洁发展机制基金已于2007年11月9日正式启动，中国清洁发展机制基金管理中心已经成立，有关清洁发展机制基金的管理和使用办法即将出台。

中国CDM项目进展

(一) 项目数量持续增加(至2008年8月底)：

- 已经批准的CDM项目数量：1444
- 其中已经得到EB注册的CDM项目数量：261
- 9月2日召开了第51次国家CDM审核理事会会议
- 已经签发减排量的项目数：64个 合计减排量约6400万吨

(二) 对温室气体减排贡献：

已经批准的CDM项目所产生的CER合同量每年约15亿吨二氧化碳当量

中国CDM项目进展

NDRC批准的前383个项目中

- 根据项目数量：可再生能源 268（70%）；甲烷回收利用 35（9.1%）；节能和能效 49（12.8%）；燃料替代 17（4.4%）；HFC23-分解 10（2.6%）；N₂O分解 3（0.8%）；造林和再造林 1（0.3%）
- 根据项目减排量：可再生能源 20.3%；甲烷回收利用 11.2%；节能和能效 9.5%；燃料替代 8.7%；HFC23-分解 41%；N₂O分解 9.3%；造林和再造林 0.01%

中国CDM项目进展

国外购买方：

- 政府碳基金： 欧盟15国合计购买5.2亿吨、日本政府、等等
- 国际机构碳基金： 世界银行、ADB、等等
- 混合碳基金： KFW、JCF
- 大公司： 意大利电力公司、西班牙Endesa、东京电力、等等
- 其他： Natsource, Ecosecurities, CCC,etc

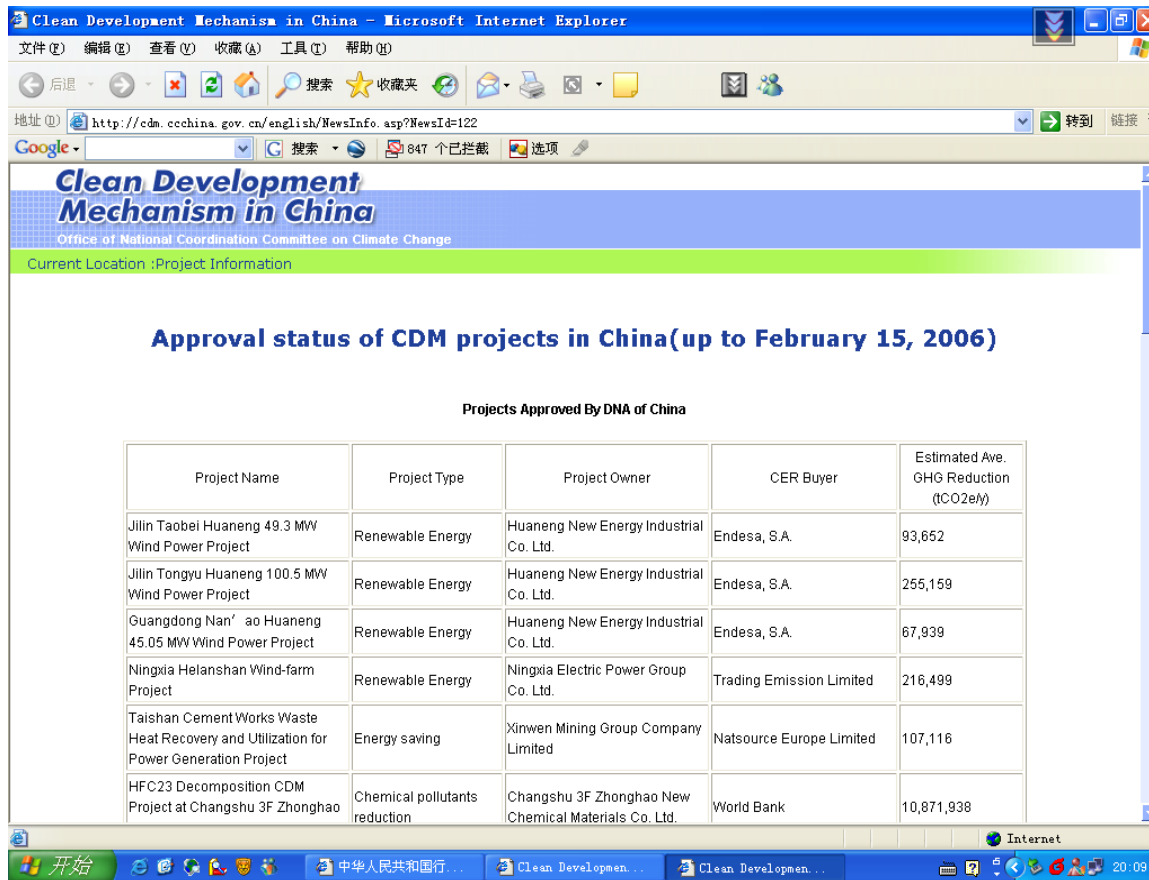
目前中国政府批准的项目的购买方（按国家和国际机构分）：

英国、西班牙、奥地利、日本、世界银行、荷兰、意大利、瑞典、加大大、卢森堡、德国等

按项目数量可再生能源占绝对高比例，占70%

中国CDM项目进展

(六) 详细的项目信息请登陆中国清洁发展机制网进行查询
(<http://cdm.ccchina.gov.cn>), 我们将根据项目的进展情况及时更新。



Clean Development Mechanism in China - Microsoft Internet Explorer

文件(F) 编辑(E) 查看(V) 收藏(A) 工具(T) 帮助(H)

地址(A) <http://cdm.ccchina.gov.cn/english/NewsInfo.asp?NewsId=122>

Google 搜索 647 个已拦截 选项

Clean Development Mechanism in China
Office of National Coordination Committee on Climate Change

Current Location :Project Information

Approval status of CDM projects in China(up to February 15, 2006)

Projects Approved By DNA of China

Project Name	Project Type	Project Owner	CER Buyer	Estimated Ave. GHG Reduction (tCO ₂ e/y)
Jilin Taobei Huaneng 49.3 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huaneng New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	93,652
Jilin Tongyu Huaneng 100.5 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huaneng New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	255,159
Guangdong Nan' ao Huaneng 45.05 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huaneng New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	67,939
Ningxia Helanshan Wind-farm Project	Renewable Energy	Ningxia Electric Power Group Co. Ltd.	Trading Emission Limited	216,499
Taishan Cement Works Waste Heat Recovery and Utilization for Power Generation Project	Energy saving	Xinwen Mining Group Company Limited	Natsource Europe Limited	107,116
HFC23 Decomposition CDM Project at Changshu 3F Zhonghao	Chemical pollutants reduction	Changshu 3F Zhonghao New Chemical Materials Co. Ltd.	World Bank	10,871,938

开始 中华人民共和国行... Clean Developmen... Clean Developmen... 20:09

清洁发展机制项目准备和申请中的关键性问题

- 项目设计文件：方法学及其应用
 - 购买协议及其谈判：CER价格；付款范围和条件；适用法律。
 - 申请表的填写及其相关支持文件：业主资质（营业执照）；可研批复；环评批复。
-
- 对中介机构来讲最重要的技能包括项目文件准备、国家政策规定的掌握、项目商务谈判等。
 - 很多买方提供全部前期费用和服务
 - 地方政府可以帮助项目业主包装项目，但业主是项目的主体和减排量的卖方和主要受益方

清洁发展机制项目运行和管理及其需要研究的相关政策问题

- 方法学（优先领域问题）？
- 中介机构的资质认证问题？
- 买方资质问题？
- 如何根据国际碳市场、根据中国国情制定CDM项目运行与管理的动态政策？
- 关于规划类CDM及行业CDM？？

气候变化国际谈判最新进展及清洁发展机制项目在中国的走向

- “巴厘路线图”及其“双轨”谈判进程
- 公约长期合作行动特设工作组
- 议定书第3.9条特设工作组
- 曼谷、波恩、加纳会议——市场机制将继续发挥作用
- 中国CDM市场及其国内、国际影响问题需要评估
- 中国和其他发展中国的CDM市场潜力取决于国际碳市场的需求及未来气候变化国际制度及其相关规则
- 道路曲折、前途光明！

谢谢！